



UFR DES SCIENCES DE L'INGENIEUR



FEDERATION INTERNATIONALE DES GEOMETRES (FIG)

WORKING WEEK 2024

"Your World, Our World: Resilient Environment and Sustainable Resource Management for All," highlights the role of geospatial technologies and innovations in ensuring a resilient environment and sustainable natural resource management".

Accra (Ghana) du 19 au 24 mai 20024

Formations certifiantes à courte durée : une alternative pour un renforcement de capacités et une formation des acteurs impliqués dans la gestion du foncier au Sénégal

Diogoye DIOUF, Sénégal
Demba Mamadou SOW, Sénégal

Short-term training : an alternative for capacity building and training of actors involved in land tenure in Senegal (12364)

Diogoye Diouf and Demba Sow (Senegal)

FIG Working Week 2024

Your World, Our World: Resilient Environment and Sustainable Resource Management for all

Accra, Ghana, 19–24 May 2024

ABSTRACT

The management of space in general and land in particular is a real concern for many countries, especially developing ones. This management involves the intervention of many actors with a different level of intervention and roles. In Senegal, land is divided into three main areas: the national domain which covers about 95% of the land, the private domain and the public domain. The management of habitable or cultivable land that makes up the terroir areas of the national domain is entrusted to the communes that were rural communities before Act III of decentralization. Unfortunately, these municipalities are generally characterized by a lack of technical and financial resources. However, the important issues noted in recent years on land that can be justified by population growth, strong speculation, increasingly strong demand, a lack of transparency, a suffocation of certain urban municipalities, etc. no longer spare these former rural communities despite their limited means. Added to this is an insufficiency or sometimes even an absence of cadastre in these municipalities.

To this end, Senegal, with the support of the World Bank, has set up the Land Cadastre and Land Security Project (LCLSP) in 2021. The mission of this project is to enable the implementation of a cadastre at the national level and to improve land tenure security in the target municipalities. The activities of this project are structured in five (5) components including component 3 relating to training and innovation in the field of land governance. As part of the activities planned under this component, certification training projects have been developed on cadastre, topography, land reference systems and the management of land databases. The objective of this training is to strengthen the capacities (or train) of local resource persons (municipal land agents) on the technical and legal aspects of land tenure in Senegal.

At the end of these trainings, auditors are expected to have the skills on the collection of data relating to land management by topographic methods and on-site land surveys, legal and administrative aspects related to land, cadastre and the management of a land information system.

Key words : Training ; Land ; cadastre ; UFR SI ; PROCASEF ; Senegal

Short-term training : an alternative for capacity building and training of actors involved in land tenure in Senegal (12364)

Diogye Diouf and Demba Sow (Senegal)

FIG Working Week 2024

Your World, Our World: Resilient Environment and Sustainable Resource Management for all
Accra, Ghana, 19–24 May 2024

RESUME

La gestion de l'espace en général et du foncier en particulier est une réelle préoccupation pour de nombreux pays, particulièrement ceux en voie de développement. Cette gestion implique l'implication de nombreux acteurs avec des niveaux d'intervention et rôles divers. Au Sénégal, le foncier est composé de trois principaux domaines : le domaine national (qui couvrent environ 95% des Terres), le domaine privé et le domaine public. La gestion des Terres habitables et/ou cultivables qui constituent les zones de terroir du domaine national est confiée aux communes qui furent des communautés rurales avant l'acte III de la décentralisation. Toutefois, ces communes font face généralement à une insuffisance de ressources techniques et financières. Or les enjeux importants notés ces dernières années sur le foncier qui peuvent se justifier par l'accroissement démographique, une forte spéculation, une demande de plus en plus forte, un manque de transparence, un étouffement de certaines communes urbaines, etc. n'épargnent plus ces anciennes communautés rurales malgré leurs moyens limités. A cela s'ajoute une insuffisance voire une absence de cadastre dans ces communes.

C'est dans ce cadre que le Sénégal, avec l'appui de la Banque Mondiale a mis en place le Projet de Cadastre et Sécurisation Foncière (PROCASEF) en 2021. Ce projet a pour mission de permettre la mise en œuvre d'un cadastre à l'échelle nationale et d'améliorer la sécurisation foncière dans les communes cibles. Les activités de ce projet sont structurées autour de trois (3) composantes opérationnelles dont la composante 3 relative à la formation et à l'innovation dans le domaine de la gouvernance foncière. C'est dans le cadre de cette composante qu'il a été élaboré des projets de formations certifiantes sur le cadastre, la topographie, les référentiels fonciers et la gestion de bases de données foncières. L'objectif de cette formation est de renforcer les capacités (ou de former) des personnes ressources locales (agents fonciers municipaux) sur les aspects techniques et juridiques du foncier au Sénégal.

Il est attendu des auditeurs à l'issue de ces formations, de disposer des aptitudes sur la collecte de données relatives à la gestion foncière par méthodes topographiques et des enquêtes foncières sur site, les aspects juridiques et administratifs liés au foncier, le cadastre et la gestion d'un système d'informations foncières.

Mots clés : Formation – Foncier – Cadastre – UFR SI- PROCASEF- Sénégal

1. Introduction

Le Sénégal se trouve dans une situation spécifique depuis les indépendances en matière de gestion du foncier. Il s'agit de la cohabitation d'un domaine national dont les droits sont incessibles (hors commerce juridique), intransmissibles (même par héritage), et insaisissables (donc ne pouvant pas faire l'objet de garantie), à côté d'un domaine privé au niveau duquel les droits réels peuvent se déployer au profit de personnes physiques ou morales.

Le statut de la terre évolue, à des vitesses variables et selon les contextes locaux, d'un bien communautaire à un capital transférable. Il existe une forte demande pour documenter toutes les procédures, la délivrance des actes fonciers et représenter les parcelles à l'échelle locale.

La loi confie aux communes sous le contrôle des sous-préfets, préfets et gouverneurs la gestion des terres du domaine national qui constitue la majorité des terres rurales du Sénégal. Les terres du domaine privé particulièrement du domaine de l'Etat sont constituées des terres ayant fait l'objet d'une immatriculation qui est une procédure réservée exclusivement à l'Etat depuis l'adoption de la loi 64-46 du 17 juin 1964 portant sur le domaine national.

La formalisation des droits existants d'usage et de propriété, individuels ou collectifs, dans un délai relativement court et à des coûts abordables grâce à des services de proximité maîtrisant les technologies appropriées, permet de satisfaire les besoins des différentes catégories d'acteurs du foncier et réduire les conflits fonciers récurrents.

C'est dans ce cadre que le Projet de Cadastre et Sécurisation Foncière (PROCASEF) initié par l'Etat du Sénégal avec l'appui de la Banque Mondiale a signé des conventions de partenariat avec l'UFR Sciences de l'Ingénieur (UFR-SI) de l'Université Iba Der Thiam de Thiès (UIDT) et l'Ecole Supérieure d'Economie Appliquée (ESEEA). Ces conventions visent la formation d'agents fonciers et de jeunes diplômés suffisamment outillés respectivement pour, d'une part, participer et jouer pleinement leurs rôles dans la maîtrise et la gestion foncière de leurs communes respectives et d'autre part, pour soutenir les opérateurs fonciers intervenant dans la mise en œuvre du projet.

2. Objectifs

Il est attendu de cette formation, une acquisition de connaissances et de compétences qui permettront aux apprenants d'exercer convenablement le métier d'agents fonciers dans leurs communes respectives ou pour le compte d'entreprises et cabinets de géomètre-expert dans le cadre de travaux relatifs au foncier et au cadastre. Ces connaissances et compétences concernent particulièrement le foncier, le cadastre, la topographie, la collecte de données et l'utilisation de logiciels de SIG et de DAO dans la gestion foncière et l'organisation de l'espace.

3. Bref aperçu du PROCASEF

Short-term training : an alternative for capacity building and training of actors involved in land tenure in Senegal

(12364) Le Gouvernement de la République du Sénégal a entamé le 26 août 2021 la mise en œuvre du PROCASEF sur une durée de cinq (05) ans. Ce projet financé par la Banque Mondiale à hauteur

FIG Working Week 2024

Your World, Our World: Resilient Environment and Sustainable Resource Management for all

Accra, Ghana, 19–24 May 2024

de 80 millions USD interviendra dans 138 Communes réparties sur les 14 régions du Sénégal. C'est le plus grand projet foncier d'envergure nationale que le Sénégal ait développé.

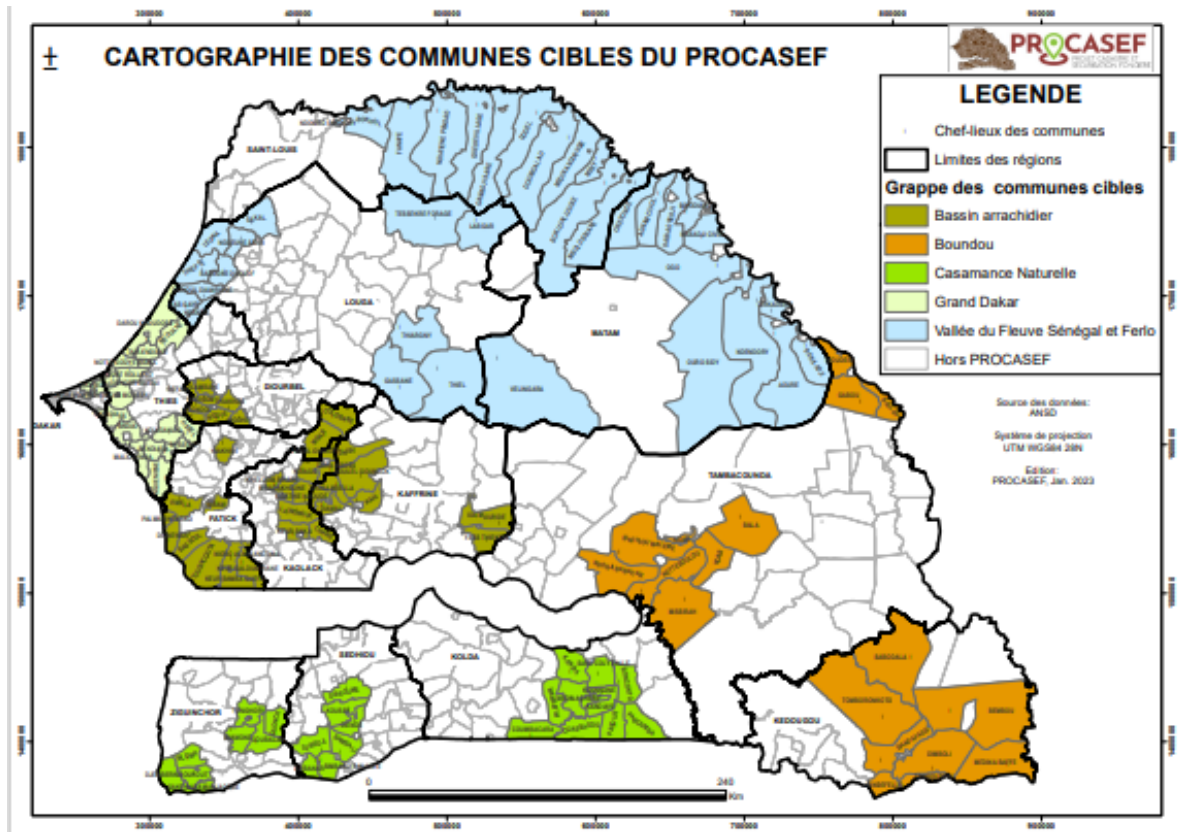


Figure1 : Répartition des communes cibles du PROCASEF

Les objectifs de développement du projet sont : (i) de renforcer la capacité du Gouvernement pour la mise en œuvre d'un cadastre à l'échelle nationale, et (ii) d'améliorer la sécurisation foncière dans les communes sélectionnées. Le projet développera et mettra en œuvre des solutions inclusives et durables, qui permettront de réaliser ces objectifs à travers les activités regroupées autour des trois (03) composantes opérationnelles ci-dessous :

- Composante 1 : Renforcer les institutions foncières et investir dans les infrastructures géospatiales.
- Composante 2 : Appuyer les communes soutenues par le PROCASEF pour enregistrer systématiquement les droits fonciers.
- Composante 3 : Promouvoir le dialogue à long terme, développer la formation et l'innovation dans le secteur foncier.

4. Méthodologie

La démarche méthodologique de la formation est organisée en 5 étapes principales

Diogye Diouf and Demba Sow (Senegal)

FIG Working Week 2024

Your World, Our World: Resilient Environment and Sustainable Resource Management for all
 Accra, Ghana, 19–24 May 2024

Etape 1 : Analyse des offres de formation sur le foncier

Un état des lieux sur les formations en lien avec le foncier existantes dans les universités au Sénégal a marqué la première étape de l'étude de mise en place de ces formations certifiantes. Cette situation a été faite à travers différentes rencontres (en présentiel et virtuel) entre le PROCASEF, ses partenaires et les responsables d'établissement et/ou de programmes. Une présentation des différentes composantes du PROCASEF, particulièrement la composante 3 axée sur le dialogue multi acteurs, la formation et l'innovation, les objectifs du projet et ses attentes vis-à-vis des établissements d'enseignement supérieur et de recherche a été faite. Cela a permis, aux institutions de formations de présenter les formations en cours et les possibilités d'adaptation à certains besoins du projet.

Etape 2 : Identification des besoins de formations

En plus des échanges sur le contenu et les objectifs du projet, le focus a été mis d'une part sur la démarche de formalisation des droits fonciers et les rôles des opérateurs fonciers (firmes) et d'autre part, sur le cahier de charge et le niveau d'éducation des agents fonciers.

Etape 3 : Conception des projets de formation

Cette étape a été constituée d'une proposition de projets de formation par les établissements d'enseignement supérieur ciblés en réponse aux besoins exprimés ainsi qu'une évaluation ayant permis de procéder à une sélection des projets de formation adaptés. En d'autres termes, cette étape a été l'occasion pour les institutions de formation de proposer de nouvelles offres de formation sur mesure pour mieux répondre aux attentes du PROCASEF.

Ainsi, cette formation sur la gouvernance foncière a été axée sur la combinaison d'enseignements théorique et pratique adaptés aux profils des auditeurs et aux objectifs fixés. A cet effet, en plus des notions générales et concepts de base relatifs aux différentes thématiques (unités d'enseignement) abordées, de la maîtrise des outils de collecte et d'exploitation de données géospatiales, un cadre pour le développement et la mise en pratique de connaissances et compétences acquises a été établi. Ce cadre a été défini à travers un projet tuteuré en appui aux communes.

La priorité du projet pour ces formations a été orientée vers les agents fonciers des 138 communes cibles du PROCASEF (cf. figure 1). A ceux-là, se sont ajoutés les agents des neuf (9) communes des régions de Saint-Louis et Louga qui ont été couvertes par le projet PDIDAS (Projet de Développement Inclusif et Durable de l'Agribusiness au Sénégal).

Etape 4 : Elaboration des maquettes et syllabus

Les maquettes et syllabi proposés ont fait objet d'échanges avec des amendements ayant
Short-term training: an alternative for capacity building and training of actors involved in land tenure in Senegal
(12361)
Diogove Diouf and Demba Sow (Senegal)
le développement de compétences a été adoptée tenant compte du profil des candidats, de la
durée de la formation et des objectifs fixés. A cet effet, différents modules axés sur les aspects
FIG Working Week 2024

socio-anthropologiques liés au foncier, au droit et procédures foncières particulièrement applicables pour les terres du domaine national, à la collecte et la gestion de données foncières ont été proposés. Les objectifs de chaque module ont été orientés vers le développement de connaissances et compétences pratiques qui pourront être mises en application dans le cadre d'un projet tuteuré qui mettra les auditeurs dans le cadre d'une situation réelle faisant appel à ces différentes connaissances et compétences acquises.

Ces connaissances et compétences concernent particulièrement :

- le foncier : connaître et comprendre l'organisation des différents régimes fonciers au Sénégal, les différents domaines régissant le foncier particulièrement le domaine national, les procédures d'affectation et de désaffectation des terres ;
- le cadastre : connaître son organisation et les autres structures intervenant dans la gestion du foncier particulièrement en milieu rural, savoir lire et interpréter un plan cadastral, comprendre les enjeux du cadastre en milieu rural ;
- la topographie : être capable de collecter des données topographiques avec des méthodes classiques et celles basées sur l'utilisation des systèmes de positionnement par satellites ;
- la collecte de données par enquêtes sur site : maîtriser les techniques et outils modernes de collecte de données ;
- l'utilisation de logiciels de SIG et de DAO dans la gestion foncière et l'organisation de l'espace.

Etape 5 : Conduite des formations théoriques et pratiques

Après la signature des conventions de partenariat entre le projet et les établissements de formation, les connaissances et compétences ont pu être acquises par les auditeurs à la suite d'une formation théorique rigoureuse pour la maîtrise des aspects théoriques et des connaissances requises, combinée avec des séances de travaux pratiques (TP) pour une initiation et une maîtrise des outils de collecte, de traitement et de gestion de données foncières. Cette formation a été bouclée par un projet tuteuré de deux semaines dont l'objectif était de mettre les auditeurs dans une situation réelle leur permettant de mettre en pratique les connaissances et compétences acquises durant la formation.

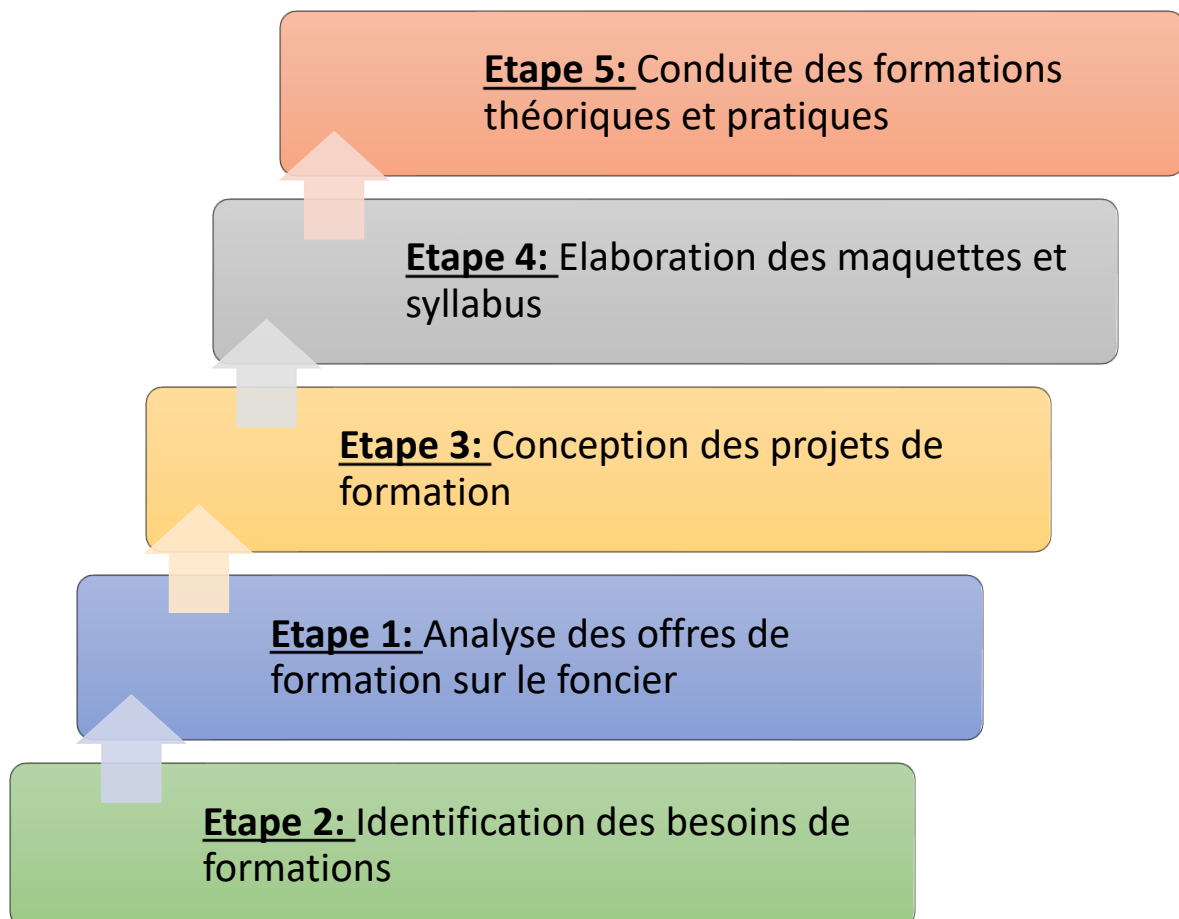
A cet effet, pour chaque cohorte, trois communes ayant des situations relativement similaires à celles des communes originaires des auditeurs ont été choisies. Les auditeurs, divisés en trois groupes et répartis dans les communes ciblées avaient pour objectifs, d'identifier et de prendre connaissance des problèmes et de la situation liés au foncier, de faire un état des lieux de leur zone d'étude par des levés topographiques et des enquêtes foncières.

Au terme de leur travail de terrain suivi de l'exploitation des données collectées, pour chaque

~~commune, un plan de l'occupation parcellaire a pu être établi. Chaque plan, converti en format dxf a été intégré dans le logiciel open source QGIS avec les différentes données attributaires issues des enquêtes pour chaque~~
Short-term training : an alternative for capacity building and training of actors involved in land tenure in Senegal (12364)
Diagnosis of land tenure issues (12364)

auditeurs de mettre en place un Système d'Informations Foncières (SIF) remis à la disposition de la commune et des services techniques, en particulier le cadastre (cf. figure 3).

Schéma de synthèse de la méthodologie



Short-term training : an alternative for capacity building and training of actors involved in land tenure in Senegal (12364)

Diogoye Diouf and Demba Sow (Senegal)

FIG Working Week 2024

Your World, Our World: Resilient Environment and Sustainable Resource Management for all
Accra, Ghana, 19–24 May 2024

5. Résultats obtenus

Le déroulement théorique et pratique de ces formations a permis d'obtenir les résultats ci-après :

- Un certificat de compétences en gouvernance foncière option Collecte et Gestion de données foncières, est délivrée après une formation de 3 mois couronnée de succès. Cette option couvre les domaines de la topographie (présentation de notions et concepts généraux, instruments et méthodes de collecte de données) ; les techniques et outils d'enquêtes foncières et de collecte de données parcellaires ; la prise en compte du cadastre et des procédures foncières dans la sécurisation foncière ; et l'initiation aux outils SIG et de DAO pour l'établissement de plans fonciers et la gestion de systèmes d'Informations Foncières (SIF).
- 144 agents fonciers formés sur le certificat de compétences en gouvernance foncière et capables de mettre en place un Système d'Informations Foncières (SIF) remis à la disposition de la commune et des services techniques, en particulier le cadastre.
- 150 jeunes diplômés des instituts de formation et universités publiques et privés du Sénégal renforcés/formés sur les aspects techniques de la gestion foncière du domaine national. Ces jeunes devront au moins être titulaires d'un diplôme de licence dans les filières connexes du droit foncier, de l'aménagement du territoire, de la gestion des collectivités territoriales, etc.

Conclusion

La problématique de la gestion foncière à l'origine de nombreux conflits dans plusieurs pays ne pourra être réglée sans des ressources humaines qualifiées suffisantes aptes à comprendre les enjeux et prêtes à agir selon leur niveau de compétence. Il est dès lors important, de mettre en place des formations adaptées sur la question foncière en développant la recherche et l'innovation par une intégration des technologies modernes et des réalités locales. Nous avons pu noter avec ces types de formation à courte durée développées avec le PROCASEF, qu'il était possible, de doter certains acteurs du foncier comme les agents fonciers, de connaissances et de compétences adaptées à leur niveau d'implication dans la gouvernance et la gestion foncière afin de rendre plus crédible leur implication dans la gestion foncière.

Annexes : Quelques images de la formation



Photo 1 : Collecte de données sur le terrain

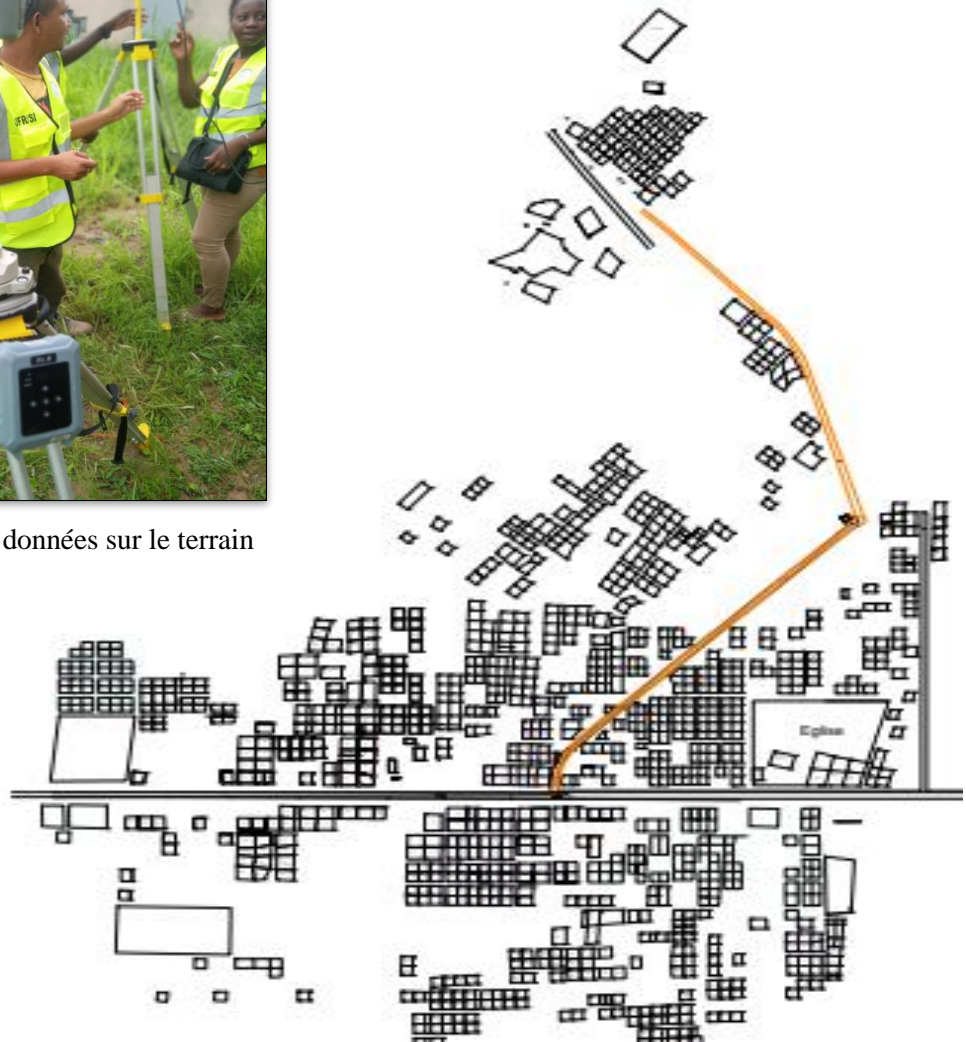


Figure 3 : Plan d'occupation du sol de Ndiouwar (commune de Diouroup)



Short-term training : an alternative for capacity building and training of actors in land tenure in Senegal (12364)
Diogo Diod and Demba Sow (Senegal)

Photo 2 : Cérémonie de remise de certificat de compétences en gouvernance foncière
FIG Working Week 2024

Your World, Our World: Resilient Environment and Sustainable Resource Management for all
Accra, Ghana, 19–24 May 2024

CONTACTS

Diogoye DIOUF,

UFR Sciences de l'Ingénieur,
Université Iba Der Thiam de Thiès,
Thiès, site VCN, Thiès
Sénégal

Tél : +221 77 273 72 75

Email : diogoye.diouf@univ-thies.sn

Demba Mamadou SOW

PROCASEF

Lot 9, Mermoz pyrotechnique, Dakar

Tél : +221 77 542 97 77

Email : demba.sow@procasf.sn

Short-term training : an alternative for capacity building and training of actors involved in land tenure in Senegal
(12364)

Diogoye Diouf and Demba Sow (Senegal)

FIG Working Week 2024

Your World, Our World: Resilient Environment and Sustainable Resource Management for all
Accra, Ghana, 19–24 May 2024